

## **Зоны с особыми условиями использования территории на землях водного фонда Республики Тыва**

*Е. Э. Ринчинова<sup>1\*</sup>*

<sup>1</sup> Сибирский государственный университет геосистем и технологий, г. Новосибирск,  
Российская Федерация  
\*e-mail: renchinova-1999@mail.ru

**Аннотация.** В статье рассмотрены нормативно-правовые документы, связанные с установлением зон с особыми условиями использования территории на землях водного фонда. Произведен анализ водных объектов на территории Республики Тыва на наличие либо отсутствие установления зон с особыми условиями использования территории на землях водного фонда.

**Ключевые слова.** Зоны с особыми условиями использования территории, водоохранные зоны, прибрежные защитные полосы, Республика Тыва

## **Zones with special conditions for the use of the territory on the lands of the water fund Republic of Tyva**

*E. E. Rinchinova<sup>1</sup>*

<sup>1</sup> Siberian State University of Geosystems and Technologies, Novosibirsk, Russian Federation  
\*e-mail: renchinova-1999@mail.ru

**Abstract.** The article discusses the regulatory documents related to the establishment of zones with special conditions for the use of the territory on the lands of the water fund. The analysis of water bodies on the territory of the Republic of Tyva for the presence or absence of the establishment of zones with special conditions for the use of the territory on the lands of the water fund was carried out.

**Keywords:** Zones with special conditions for the use of the territory, water protection zones, coastal protection strips, Republic of Tyva

Водный объект, согласно определению, указанному в Водном Кодексе РФ, представляет собой природный или искусственный водоем, водоток либо иной объект, постоянное или временное сосредоточение вод, который имеет характерные формы и признаки водного режима. Совокупностью всех водных объектов, сосредоточенных на территории Российской Федерации, называют водным фондом [1].

Целью данной работы явилось рассмотрение требований нормативно-правовых актов, направленных на сохранение водных объектов от негативных последствий человеческой деятельности.

История водного фонда, как и в целом водного законодательства, началась еще со времен СССР. В 1972 году был принят Водный Кодекс РСФСР с целью способствования эффективного и научно обоснованного использования вод, а также их охране от загрязнений. Так, в статье 4 Водного Кодекса РСФСР закреп-

лено понятие единого государственного водного фонда, включающего в себя все реки, озера, водохранилища, подземные и поверхностные воды, ледники, моря и другие внутренние воды на территории СССР [2,3].

Затем, в 1995 году, на смену кодекса РСФСР приняли Водный Кодекс Российской Федерации, первая статья которого сразу регламентировала понятие водного фонда. Спустя 20 лет прослеживается новое дополнение к ранее указанному определению – государственный водный реестр [4]. На рубеже 20-х и 21-х веков общество пришло к необходимости вести учет водных объектов, так как бесконтрольное пользование ресурсами природы может привести к необратимым последствиям.

Одновременно с Водным Кодексом происходят изменения в земельном законодательстве. Так, в земельных отношениях выделили отдельную статью для земель водного фонда. К ним относятся земли, занятые водоемами, ледниками, болотами, за исключением тундровой и лесотундровой зон, гидротехническими и другими водохозяйственными и другими водохозяйственными сооружениями, а также земли, выделенные под полосы отвода (по берегам) водоемов, магистральных межхозяйственных каналов и коллекторов. Таким образом, мы понимаем, что есть не только водный объект, как природный ресурс, но и часть земли, относящаяся к водному объекту.

Стремительное развитие общества и приход новых знаний и технологий подтолкнуло к принятию прогрессивных решений. Так, в начале 2000-х годов вступают в силу кодифицированные нормативно-правовые акты, такие как Земельный Кодекс Российской Федерации, Водный Кодекс Российской Федерации, Лесной Кодекс Российской Федерации и другие. В первую очередь, это связано с разнообразием фонда природных ресурсов, в каждом из них существуют свои особенности и существование одного без другого в принципе невозможно.

Отсюда вытекает разделение земель по целевому назначению. Как известно, на данный момент существует 7 категорий земель, отличающихся между собой правовым режимом использования [5].

По состоянию на 2019 год земли водного фонда составляют 1,6 % от общего земельного фонда. За последние 10 лет доля водного фонда остается стабильной [6]. Но, как показывает практика, участились случаи истощения водных объектов, связанные с антропогенной деятельностью человека.

Недопустимость загрязнения водных объектов побудило разработать и утвердить специальные зоны охраны таких объектов. Понимая, что полностью ограничить хозяйственную деятельность невозможно, приняли решение создать зоны с особыми условиями использования территорий (далее – ЗОУИТ).

ЗОУИТ – это определенный перечень зон с особенностями пользования земель, понятие которого закреплено в статье 1 Градостроительного Кодекса РФ [7].

В редакции от 4 августа 2018 года ЗОУИТ закреплены в главе 19 Земельного Кодекса РФ. Определены 28 видов зон, цели и порядку установления, изменения и прекращения существования данных зон [5].

Стоит отметить, что ЗОУИТ не условно-выделенный участок территории, а официально зарегистрированный объект, имеющий определенные границы, его

характеристики, государственный регистрационный номер, сведения о которых внесены в Единый государственный реестр недвижимости.

В частности, в качестве ЗОУИТ выделили водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы, это сделано для защиты водных объектов от негативного воздействия хозяйственной деятельности.

В соответствии со статьей 65 Водного Кодекса РФ водоохранными зонами являются территории, которые примыкают к береговой линии (границам водного объекта) морей, рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ и на которых устанавливается специальный режим осуществления хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления указанных водных объектов и истощения их вод, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира [1].

Критерием для установления ширины водоохранной зоны водотоков является протяженность самого водного объекта. Для водоемов ширина водоохранной зоны фиксирована и составляет 50 метров. Для водохранилищ, расположенных на водотоке, ширина водоохранной зоны соответствует ширине водоохранной зоны водотока.

В пределах водоохранных зон ограничивается и запрещается вся хозяйственная деятельность, которая может привести к деградации водных ресурсов, например, недопустимо размещение кладбищ, полигонов отходов производства и потребления, запрещен сброс неочищенных сточных вод, в том числе дренажный, разведка и добыча полезных ископаемых, в том числе общедоступных и другое.

Что касается прибрежных защитных полос, то они устанавливаются в зависимости от уклона берега водного объекта, но в пределах водоохранной зоны. В настоящее время выделены три расстояния прибрежных защитных полос, 30 метров – для водных объектов, составляющих обратный или нулевой уклон, 40 метров – уклон до трех градусов, 50 метров – три и более градуса.

Различие между водоохранной зоной и прибрежной защитной полосой заключается в дополнительном ограничении хозяйственной и иной деятельности. Так, на территории прибрежной защитной полосы полностью запрещается распашка земель, выпас сельскохозяйственных животных и размещение отходов размываемых грунтов.

К сожалению, на сегодняшний день на публичной кадастровой карте не отображены все ЗОУИТы, относящиеся к охране водных объектов. Это относится даже к первым и вторым притокам крупных рек. Одним из регионов, где очень развита речная сеть, но не доработано установление ЗОУИТ, а именно водоохранных зон и прибрежных защитных полос на кадастровой карте, является Республика Тыва.

Республика Тыва – регион Российской Федерации, где сосредоточены большие запасы пресной воды. В регионе протекают около 15 тыс. рек и ручьев, общая протяженность которых составляет более 72 тыс. км [8]. Именно здесь берет начало река Енисей, занимающая второе место среди рек России и Евразии по водосборной площади.

Из анализа доступного информационного ресурса, такой как публичная кадастровая карта, в изучаемом нами регионе, Республике Тыва, видно частичное установление защитных зон, связанных с охраной водных объектов. В первую очередь, с такой проблемой сталкиваются притоки третьего и четвертого порядка, так как из-за их удаленности и труднодоступности не всегда есть возможность исследовать эти территории. Во-вторых, зачастую в удаленных местах установление ЗОУИТ не является целесообразным действием из-за отсутствия антропогенной нагрузки.

Как правило, крупные реки протекают через густонаселенные города и поселки, антропогенная нагрузка от которых увеличивается в несколько раз. В Тыве к таким рекам относят Большой и Малый Енисей, Хемчик, Элегест и Тес-Хем. Используя интерактивные возможности публичной кадастровой карты, удалось отследить, что для всех вышеперечисленных рек установлены как водоохранные зоны, так и прибрежные защитные полосы. Сведения о данных ЗОУИТ внесены в единый государственный реестр недвижимости, о чем свидетельствуют присвоенные реестровые номера. Изучив протяженность и уклон рек, легко определить ширину водоохранных зон, а также ширину прибрежных защитных полос. Для рек Большой и Малый Енисей, Хемчик, Элегест и Тес-Хем ширина водоохранной зоны составляет 200 м, прибрежной защитной полосы – от 40 м до 50 м.

Но большую долю от общего количества рек составляют средние и малые реки, являющиеся притоками второго, третьего и четвертого порядков. Отображение ЗОУИТ этих рек не наблюдается, однако согласно водному законодательству охрана водных объектов должна осуществляться вне зависимости от значимости рек.

В доказательство к вышесказанному проведено исследование притоков реки Енисей, берущий начало в Республике Тыва, на наличие установленных ЗОУИТ на публичной кадастровой карте. Сведения представлены в табл. 1.

*Таблица 1*

ЗОУИТы притоков реки Енисей, расположенных в границах Республики Тыва

№	Название реки	Протяженность (км)	Размер водоохранной зоны и прибрежной защитной полосы (м)	Наличие либо отсутствие водоохранной зоны/прибрежной защитной полосы на публичной кадастровой карте	Порядок притока к главной реке (река Енисей)
1	Большой Енисей	605	200 / 40	+ / +	Приток 1 порядка
2	Малый Енисей	563	200 / 40	+ / +	Приток 1 порядка
3	Чаа-Холь	90	200 / 50	- / -	Приток 1 порядка
4	Хемчик	320	200 / 50	+ / +	Приток 2 порядка
5	Элегест	177	200 / 50	+ / +	Приток 2 порядка
6	Кантегир	209	200 / 50	- / -	Приток 2 порядка
7	Уюк	143	200 / 50	- / -	Приток 2 порядка
8	Сыстыг-Хем	138	200 / 40	- / -	Приток 3 порядка

№	Название реки	Протяженность (км)	Размер водоохранной зоны и прибрежной защитной полосы (м)	Наличие либо отсутствие водоохранной зоны/прибрежной защитной полосы на публичной кадастровой карте	Порядок притока к главной реке (река Енисей)
9	Хам-Сыра (Хамсара)	325	200 / 40	- / -	Приток 3 порядка
10	Аг-Суг	160	200 / 50	- / -	Приток 3 порядка
11	Устю-Ишкин	93	200 / 40	- / -	Приток 3 порядка
12	Алаш	172	200 / 50	- / -	Приток 3 порядка
13	Шет-хем	61	200 / 40	- / -	Приток 4 порядка
14	Айна	57	200 / 40	- / -	Приток 4 порядка
15	Чаваш	132	200 / 40	- / -	Приток 4 порядка

При рассмотрении притоков реки Енисей, расположенных в границах Республики Тыва, можно увидеть отсутствие ЗОУИТ практически у 70 % представленных рек. Это говорит о низком уровне защиты природных объектов. Как и предполагалось, притоки третьего и четвертого порядка полностью не имеют защитных зон. Среди притоков первого и второго порядка ЗОУИТ не установлены для тех рек, которые являются менее значимыми либо находятся в удаленной местности.

Как известно, в республике наблюдается ухудшение качества воды в водных объектах [9]. При установлении ЗОУИТ негативное влияние на водные объекты снизится, так как появится ответственность за нарушение требований, касающихся ограничений хозяйственной деятельности в охранной зоне, вследствие чего поднимется и уровень качества вод.

Подводя итог, хотелось бы заострить внимание на том, что установление ЗОУИТ на землях водного фонда является одним из важных факторов защиты водных объектов, так как данная мера определяет ограничения хозяйственной и иной деятельности вблизи водных объектов. Согласно Водному Кодексу РФ водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы устанавливаются на всех водных объектах. Однако на примере исследования реки, находящиеся в удаленной местности, нуждаются в установлении ЗОУИТ во второстепенном порядке. В первую очередь, стоит уделить внимание водным объектам, которые находятся в непосредственной близости к населенным пунктам, ведь человеческая деятельность может привести к деградации природных объектов. Отсюда имеет смысл регулирования системы установления ЗОУИТ на землях водного фонда, поскольку водные объекты, расположенные в границах населенных пунктов, испытывают большее негативное влияние внешней среды.

#### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Водный кодекс Российской Федерации : Федеральный Закон от 03.06.2006 № 74-ФЗ. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_6068](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6068) (дата обращения 08.10.2022).
2. Водный кодекс РСФСР : в редакции Указа Президиума ВС РСФСР от 12.03.1980. URL: [https://docs.cntd.ru/document/901700060?section=text\\_6068](https://docs.cntd.ru/document/901700060?section=text_6068) (дата обращения 12.10.2022).
3. Сиваков Д.О. Водный фонд России - интегрированный объект правоотношений // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. URL: <https://jzsp.ru/> (дата обращения 06.10.2022).

4. Водный кодекс Российской Федерации : Федеральный Закон от 16.10.1995 № 167-ФЗ. URL: <https://docs.cntd.ru/document/9014361?section=status> (дата обращения 12.10.2022).
5. Земельный кодекс Российской Федерации : Федеральный Закон от 25.10.2001 № 136-ФЗ. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_33773](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773) (дата обращения 08.10.2022).
6. Государственный (национальный) доклад «О состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2019 году» // Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии URL: <https://rosreestr.gov.ru/> (дата обращения: 08.10.2022).
7. Градостроительный кодекс Российской Федерации : Федеральный Закон от 29.12.2004 № 190-ФЗ. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_51040/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51040/) (дата обращения 12.10.2022).
8. Андрейчик, М.Ф. Загрязнение атмосферы, почв и вод Республики Тыва / М.Ф. Андрейчик, К.Г. Шилько ; Томский государственный университет. – Томск : Редакционно-издательский отдел ТГУ, 2005. – 396 с. ISBN 5-94621-127-7. – Текст : непосредственный.
9. Ринчинова, Е.Э., Бочкарева И.И. Оценка загрязнения поверхностных водных объектов Республики Тыва // Регулирование земельно-имущественных отношений в России: правовое и геопространственное обеспечение, оценка недвижимости, экология, технологические решения. Сборник материалов V Национальной научно-практической конференции (Часть 3) ; Сибирский государственный университет геосистем и технологий. – Новосибирск : СГУГИТ, 2021. URL: <https://sgugit.ru/> (дата обращения 01.11.2022).

© Е. Э. Ринчинова, 2023