

Отзыв

официального оппонента кандидата технических наук, доцента Кустышевой Ирины Николаевны на диссертацию Студенковой Натальи Александровны на тему: «Разработка методики информационного обеспечения инвентаризации и мониторинга земель сельскохозяйственного назначения», представленную на соискание ученой степени кандидата технических наук по специальности 1.6.15. - Землеустройство, кадастр и мониторинг земель

Актуальность избранной темы

Земли сельскохозяйственного назначения представляют собой стратегический объект жизнедеятельности, основу экономического и экологического благополучия страны, каждого региона и муниципалитета в отдельности. В течение последних десятилетий использование этих земель выявило ряд острых проблем. К числу наиболее значительных относятся: сокращение площади сельскохозяйственных угодий; неопределенность в вопросах принадлежности и границ значительной части сельскохозяйственных земель; увеличение доли нарушенных земель, в особенности систематического снижения уровня почвенного плодородия, недостатке эффективных мер по обследованию и инвентаризации земель сельскохозяйственного назначения (ЗСХН). Наличие систематических пробелов в учете их качественных и количественных характеристик ограничивает возможности государства в своевременном выявлении изменений состояния этих земель и способствует растущему количеству неиспользуемых сельскохозяйственных угодий.

Для эффективного решения текущих проблем, связанных с сельскохозяйственным землепользованием, крайне важно иметь достоверную и объективную информацию о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения. Эта информация является необходимым условием для разработки и внедрения особых мер по управлению земельными ресурсами и обеспечению устойчивого развития аграрного сектора.

Между тем практика последних десятилетий свидетельствует о негативных тенденциях в данном вопросе. Прежде всего — это ускоренные темпы земельных преобразований, первоочередная необходимость развития кадастровой деятельности, экономическая составляющая привели к недопустимому упрощению состава фактически получаемых сведений о состоянии земель сельскохозяйственного назначения.

Следует обратить внимание и на то, что современная информационная система о ЗСХН имеет проблемы ведомственной разобщенности данных, что приводит к

Вх № 01.05/02/78
Дата 06.11.2024

несопоставимости данных в государственных информационных ресурсах. Такая ситуация стала возможной из-за различия в подходах и несогласованности в процессе учета, использования и управления пространственными данными в федеральных органах исполнительной власти.

Правительство Российской Федерации определяет развитие государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства как приоритетное направление. Статистический анализ внедренных информационных систем, таких как ЕГРН и ЕФИС ЗСН, показывает, что они не охватывают комплексные мероприятия, необходимые для инвентаризации и мониторинга ЗСХН. Следовательно, разработка методики информационного обеспечения для инвентаризации и мониторинга этих земель представляет собой не только значимую, но и крайне необходимую научно-техническую задачу. Учитывая объективную потребность в обеспечении продовольственной безопасности страны, приоритетной задачей является организация эффективного и рационального использования земель сельскохозяйственного назначения, в основе которой должны лежать разноаспектные данные о состоянии и использовании таких земель. При этом технологические решения, направленные на получение достоверных и актуальных данных, должны обеспечивать сопоставление сведений крупнейших информационных систем, содержащих сведения о землях сельскохозяйственного назначения (ЕГРН, ЕФИС ЗСН, Государственный реестр ЗСН), в том числе с целью синхронизации содержащихся в них сведений на Национальной системе пространственных данных.

На основании вышеизложенного, диссертационное исследование Студенковой Натальи Александровны посвящено современной проблеме и, безусловно, является актуальным.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций подтверждается:

Научные положения, сформулированные в диссертации, являются актуальными. соответствуют современным тенденциям науки и производства, позволяют решать важную научно-производственную задачу, связанную с получением расширенного перечня сопоставимой, достоверной и актуальной информации о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения для внесения в ЕГРН, ЕФИС ЗСН (подсистему Реестр ЗСН), что подтверждается:

1. Глубоким анализом научно-технической литературы и нормативно-правовой базы в исследуемой автором области.

2. Создание методических и технологических решений, основанных на глубоком анализе теоретических и практических разработок российских ученых в данной области исследований.

3. Достаточным числом публикаций по теме исследования опубликованных в рецензируемых изданиях, обсуждением основных результатов диссертационной работы на международных и национальных конференция.

4. Разработанной методикой информационного обеспечения инвентаризации и мониторинга земель сельскохозяйственного назначения с ее последующей апробацией на примере кадастрового квартала в окрестностях населенного пункта Баткат Шегарского района Томской области.

Достоверность научных положений, выводов и рекомендаций.

Достоверность научных положений подтверждена результатами, полученными при апробации разработанной методики инвентаризации и мониторинга земель сельскохозяйственного назначения на примере кадастрового квартала в окрестностях населенного пункта Баткат Шегарского района Томской области, которые подробно изложены в третьей главе диссертации с наглядными иллюстрациями.

Внедрением результатов в производственные процессы Управления Росреестра по Томской области и ФГБУ «Центр агрохимической службы «Новосибирский».

Реализацией результатов диссертационного исследования в учебном процессе ФГБОУ ВО «Томский государственный архитектурно-строительный университет» и ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Томский политехнический университет».

Научная новизна

Диссертационная работа обладает достаточной научной новизной.

В ходе диссертационного исследования автором разработана классификация показателей состояния и использования земель сельскохозяйственного назначения по предложенным элементарным единицам обследования для выполнения мониторинга и инвентаризации земель, а на ее основе разработана и предложена к использованию технологическая схема, которая определяет основные этапы проведения инвентаризации и мониторинга. Совокупность предложенных решений позволяет получать расширенный перечень показателей о фактическом состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения для внесения в государственные информационные системы (ЕГРН, ЕФИС ЗСН (подсистему Реестр ЗСН)).

Теоретическая и практическая значимость исследований

Теоретическая значимость диссертации состоит в том, что разработана классификация показателей состояния и использования земель сельскохозяйственного

назначения применительно к предлагаемой классификации элементарных единиц обследования как элемент методологии осуществления инвентаризации и мониторинга сельскохозяйственных земель.

Практическая значимость диссертации заключается в разработке технологической схемы проведения инвентаризации и мониторинга, позволяющей в едином информационном пространстве создать базу данных о землях сельскохозяйственного назначения с целью актуализации и наполнения ЕГРН дополнительными характеристиками состояния и использования земельных участков в составе таких земель для повышения результатов производственной деятельности.

Соответствие содержания автореферата основным положениям диссертации

Автореферат соответствует основным научным положениям, изложенным в диссертации, и полностью отражает ее содержание.

Основные положения кандидатской диссертации детально представлены в десяти научных статьях, пять из которых - в изданиях, входящих в перечень российских рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук.

Опубликованные работы отражают основные результаты исследований, выполненных в рамках подготовки диссертации.

Текстовые и иллюстративные материалы, представленные в диссертационной работе и автореферате, выполнены в стиле, который соответствует требованиям, предъявляемым к научным публикациям.

В соответствии с вышеизложенным следует отметить, что диссертация обладает внутренним единством, содержит новые научные результаты и положения, предлагаемые для публичной защиты. Это свидетельствует о личном научном вкладе автора диссертации в науку.

Общие замечания и вопросы по диссертации

Несмотря на высокий уровень представленной работы, обоснованность ее выводов и положений к ее содержанию и оформлению возникли следующие вопросы и замечания:

1. Разработанная методика включает в себя пространственно-временную схему осуществления комплексного подхода проведения инвентаризации и мониторинга земель сельскохозяйственного назначения с учетом периодичности их проведения, классификацию показателей состояния и использования земель сельскохозяйственного назначения по предложенным элементарным единицам обследования, технологическую схему проведения инвентаризации и мониторинга земель, схему расчета средневзвешенных значений показателей состояния для земельного участка и алгоритм

подготовки полученных данных для внесения в ЕГРН и ЕФИС ЗСН (подсистему Реестр ЗСН) и позволяет рассматривать мероприятия по инвентаризации и мониторингу земель сельскохозяйственного назначения как единую систему формирования данных о землях этой категории, что значительно выходит за рамки настоящего исследования и говорит о высоком качестве полученных результатов. В связи с этим существующее название диссертационной работы «Разработка методики информационного обеспечения инвентаризации и мониторинга земель сельскохозяйственного назначения» недостаточно полно раскрывает суть и значимость полученных автором результатов.

2. Автор в тексте диссертации в параграфах 1.3-1.4 первой главы указывает, что результаты государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения вносятся в ЕФИС ЗСН, а в параграфе 2.4.1 второй главы предлагает механизм расчета средневзвешенных значений содержания показателей и внесения в ЕФИС ЗСН. В связи с этим возникает вопрос, а разве существующий механизм не подразумевает то же самое?

3. Автор в работе поднимает важный вопрос о том, что общий механизм осуществления мониторинга земель сельскохозяйственного назначения не регламентирует действия субъектов, ответственных за сбор и предоставление данных. В частности, отсутствуют четкие определения прав и обязанностей этих субъектов, а также формат, порядок и сроки предоставления информации. Более того, в работе не разъясняется, кто будет нести ответственность за неисполнение обязательств в случае внедрения разработанной методики, что создает неопределенность в вопросах правоприменения.

4. Стоит уточнить (стр. 67) какова цель нового цикла инвентаризации земель сельскохозяйственного назначения, учитывая, что он начинается через 15 лет после завершения первого цикла инвентаризации, и каким образом он способствует актуализации данных, полученных в ходе предыдущих базовых наблюдений?

5. В тексте диссертации (стр. 49) написано, что «...предложенный впервые подход, в основе которого лежит комплекс мероприятий по инвентаризации и мониторингу земель сельскохозяйственного назначения», но тут же (стр. 51) автор говорит, что «...ведущие ученые в области земельных вопросов сходятся во мнении о том, что решение большинства накопившихся проблем в сфере сельскохозяйственного землепользования и реализация приоритетных направлений развития АПК могут быть достигнуты в результате комплекса мероприятий, ключевым из которых является инвентаризация земель сельскохозяйственного назначения». Стоит уточнить, в чем заключается отличие нового подхода к инвентаризации и мониторингу земель сельскохозяйственного назначения от ранее предложенных решений. Может ли это означать, что в отличие от ранее существующих методов, которые зачастую рассматривали инвентаризацию и

Необходимо отметить, что высказанные замечания не влияют на общую положительную оценку диссертации. Основные выводы диссертации имеют доказательный характер и нашли научное подтверждение в ходе апробации работы.

Диссертационное исследование Студенковой Натальи Александровны, выполненное на тему: «Разработка методики информационного обеспечения инвентаризации и мониторинга земель сельскохозяйственного назначения», несмотря на дискуссионные вопросы, является завершенной научно-квалификационной работой, в которой содержится решение важной научно-технической задачи по формированию нового подхода к процессу сбора данных о землях сельскохозяйственного назначения за счет проведения комплекса мероприятий по инвентаризации и мониторингу земель. Предлагаемая методика позволит получить расширенный перечень сопоставимой, актуальной и достоверной информации о качественных и количественных характеристиках земель и обеспечить актуализацию и наполнение государственных информационных систем (ЕГРН и ЕФИС ЗСН (подсистему Реестр ЗСН)).

Официальный оппонент,
кандидат техн. наук, доцент

30.10.2024

[illegible]

Организация: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Тюменский индустриальный университет» (ФГБОУ ВО ТИУ) 30.10.2024

Должность: доцент

Почтовый адрес: 625001, г. Тюмень, ул. Луначарского, 2, каб. 103

Телефон: 8-922-077-72-28

Электронный адрес: kustyshevain@tyuiu.ru

Шифр и наименование специальности, по которой защищена диссертация оппонента:
1.6.15. Землеустройство, кадастр и мониторинг земель